

1. LAS RELACIONES ENTRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.

El artículo 140.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP) establece que en lo no previsto en su Título III “Relaciones interadministrativas”, las relaciones entre la Administración General del Estado o las Administraciones de las Comunidades Autónomas con las Entidades que integran la Administración Local se regirán por la legislación básica en materia de régimen local.

La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL), determina la **intervención de las Comunidades Autónomas** en la Administración Local, en diversos asuntos, como son, entre otros:

- La **creación o supresión de municipios**, así como la **alteración de los términos municipales**, aunque se regula por la legislación de las Comunidades Autónomas, requieren en todo caso audiencia de los municipios interesados y dictamen del Consejo de Estado o del Órgano Consultivo superior de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas, si existiere.

- Cambios de **denominación** de los municipios.
- Aprobar la constitución de **Concejos abiertos**.
- Posibilidad de establecer una organización provincial o municipal complementaria de la prevista en la LRBRL.

- Creación de **Comarcas**.
- Creación, modificación y supresión de **Mancomunidades y Agrupaciones Municipales**.
- Regulación de las **islas** en los archipiélagos Canario y Balear.
- Creación de **Institutos o Escuelas de funcionarios** en colaboración con el Instituto de Estudios de la Administración Pública.

- Delegar en los Municipios y Provincias el ejercicio de **competencias autonómicas** y la gestión de servicios propios.

Las potestades de control sobre las Entidades Locales no sólo las ostenta el Estado, sino que también están atribuidas a las Comunidades Autónomas, en cuanto que son entes territoriales superiores a los integrantes de la Administración Local. En virtud de tal superioridad, las Comunidades Autónomas ostentan sobre los Entes Locales facultades de **dirección, colaboración, coordinación, supervisión y control**, entre las que podemos citar:

1.1. RELACIONES DE COOPERACIÓN.

El **artículo 55** LRBRL (*modificado por la Ley 27/2013, 27 diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local*) dispone que, para la **efectiva coordinación y eficacia administrativa**, la Administración General del Estado, así como las Administraciones autonómica y local, de acuerdo con el principio de **lealtad institucional**, deberán en sus relaciones recíprocas:

- **Respetar** el ejercicio legítimo por las otras Administraciones de sus competencias y las consecuencias que del mismo se deriven para las propias.

- **Ponderar**, en la actuación de las competencias propias, la totalidad de los intereses públicos implicados y, en concreto, aquellos cuya gestión esté encomendada a otras Administraciones.

- **Valorar** el impacto que sus actuaciones, en materia presupuestaria y financiera, pudieran provocar en el resto de Administraciones Públicas.

- **Facilitar** a las otras Administraciones la información sobre la propia gestión que sea relevante para el adecuado desarrollo por éstas de sus cometidos.

- **Prestar**, en el ámbito propio, la cooperación y asistencia activas que las otras Administraciones pudieran precisar para el eficaz cumplimiento de sus tareas.

Los mecanismos de cooperación entre las Comunidades Autónomas y las Entidades locales los encontramos regulados en el **artículo 57** LRBRL (*modificado por Ley 27/2013, 27 diciembre*):

La **COOPERACIÓN económica, técnica y administrativa** entre la Administración **local** y las Administraciones del **Estado** y de las **Comunidades Autónomas**, tanto en servicios locales como en asuntos de interés común, se desarrollará con carácter **VOLUNTARIO**, bajo las formas y en los términos previstos en las **leyes**, pudiendo tener lugar, en todo caso, mediante:

- Los **CONSORCIOS** o
- Los **CONVENIOS ADMINISTRATIVOS** que suscriban.

De cada acuerdo de cooperación formalizado por alguna de estas Administraciones se dará **comunicación** a aquellas otras que, resultando **interesadas**, no hayan intervenido en el mismo, a los efectos de mantener una **recíproca y constante información**.

La **suscripción de convenios y constitución de consorcios** deberá:

- Mejorar la eficiencia de la gestión pública.
- Eliminar duplicidades administrativas.
- Cumplir con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

La **constitución de un consorcio SÓLO podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio** y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquélla permita una asignación más eficiente de los recursos económicos. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución del consorcio no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda de la Entidad Local de que se trate, así como del propio consorcio, que no podrá demandar más recursos de los inicialmente previstos.

1.2. RELACIONES DE COLABORACIÓN Y COORDINACIÓN.

A la **coordinación administrativa** y **órganos de colaboración** se dedica el **artículo 58** LRBRL, al señalar que las leyes del Estado o de las **Comunidades Autónomas** podrán **crear**, para la **COORDINACIÓN administrativa, ÓRGANOS DE COLABORACIÓN** de las Administraciones correspondientes con las **Entidades Locales**.

Estos órganos, que serán únicamente **deliberantes** o **consultivos**, podrán tener:

- **Ámbito: autonómico o provincial** y **Carácter: general o sectorial**.

Tanto la Administración del Estado como las de las **Comunidades Autónomas** podrán **participar** en los respectivos órganos de colaboración establecidos por cada una de ellas.

En todo caso, las Administraciones que tengan atribuidas la formulación y aprobación de instrumentos de planificación deberán otorgar a las restantes una **participación** que permita **armonizar** los intereses públicos afectados.

La **participación** de los **municipios** en la **formación de los planes generales de obras públicas que les afecten** se realizará en todo caso de conformidad con lo que disponga la correspondiente **legislación sectorial**.

Asimismo, en la **determinación de usos** y en la **adopción de resoluciones** por parte de otras Administraciones públicas en materia de **concesiones** o **autorizaciones** relativa al **dominio público** de su competencia, será **requisito indispensable para su aprobación**, de acuerdo con lo establecido en los artículos 79 y 80 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:

- **INFORME previo** de los municipios en cuyo territorio se encuentre dicho dominio público.

El **artículo 59** LRBRL determina que a fin de **asegurar la COHERENCIA** de la actuación de las Administraciones Públicas, las **leyes del Estado** y las de las **Comunidades Autónomas**, reguladoras de los distintos sectores de la acción pública, podrán atribuir al **GOBIERNO DE LA NACIÓN**, o al **CONSEJO DE GOBIERNO** (de las CC.AA.), la facultad de **coordinar la actividad de la Administración Local, en especial**, de las **Diputaciones Provinciales** en el ejercicio de sus competencias:

- En los supuestos previstos en el número **2** del **artículo 10** y

[Art. 10.2. LRBRL. Procederá la coordinación de las competencias de las entidades locales entre sí y, *especialmente*, con las de las restantes AA.PP., cuando:

- Las actividades o los servicios locales trasciendan el interés propio de las correspondientes Entidades,
- Incidan o condicionen relevantemente los de dichas Administraciones o
- Sean concurrentes o complementarios de los de éstas.]

- Para el caso de que **dicho fin no pueda alcanzarse** por los procedimientos contemplados en los artículos anteriores o
- Éstos resultaran manifiestamente **inadecuados** por razón de las características de la tarea pública de que se trate.

La **COORDINACIÓN** se realizará mediante la definición **concreta** y en relación con una **materia, servicio o competencia** determinados de los intereses generales o comunitarios, a través de **PLANES SECTORIALES** para la fijación de los objetivos y la determinación de las prioridades de la acción pública en la materia correspondiente. En la tramitación de los mismos se observará lo dispuesto en el número 2 del artículo anterior.

Las Entidades Locales ejercerán sus facultades de **programación, planificación u ordenación** de los servicios o actividades de su competencia en el marco de las previsiones de los **planes** a que se refiere el párrafo anterior.

En todo caso, la **Ley** deberá precisar, con el suficiente grado de detalle:

- Las **condiciones** y los **límites** de la coordinación, así como
- Las **modalidades de control** que se reserven las **Cortes Generales** o las correspondientes **Asambleas Legislativas**.

1.3. RELACIONES DE SUPERVISIÓN Y CONTROL.

Deber de información.

El **artículo 56** LRBRL, establece que las Entidades Locales tienen el **deber de remitir** a las Administraciones del **Estado** y de las **Comunidades Autónomas**, en los plazos y forma que reglamentariamente se determinen:

- **Copia** o, en su caso, **extracto comprensivo** de los **ACTOS Y ACUERDOS** de las mismas. (**6 días hábiles**, posteriores a la adopción de los actos y acuerdos. Art. 196.3 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales).

Serán **responsables** de este deber:

- Los **Presidentes y,**
- De forma inmediata, los **Secretarios de las Corporaciones.**

En todo caso, las Administraciones del **Estado** y de las **Comunidades Autónomas** estarán facultadas, con el fin de **comprobar la efectividad**, en su aplicación y, respectivamente, de la legislación estatal y autonómica, para:

- **RECABAR Y OBTENER INFORMACIÓN CONCRETA** sobre la actividad municipal, pudiendo solicitar incluso:

- La **exhibición de expedientes** y
- La **emisión de informes**.

La Administración del **Estado** y la de las **Comunidades Autónomas** deberán **FACILITAR el acceso** de los representantes legales de las Entidades Locales a los instrumentos de planificación, programación y gestión de obras y servicios que les **afecten directamente**.

Por su parte, el **artículo 64** de la LRBRL dispone que la Administración del **Estado** y la de las **Comunidades Autónomas** pueden solicitar:

- **AMPLIACIÓN de la información** a que se refiere el número 1 del artículo 56.

Que **deberá remitirse**:

- En el **plazo máximo de 20 días hábiles**.

En tales casos se **suspende** el cómputo de plazos a que se refieren:

- **Artículo 65.2** (requerimiento de anulación de acto o acuerdo, en el plazo de 15 días).
- **Artículo 67.1** (requerimiento de anulación de acto o acuerdo, en el plazo de 10 días).

SUSTITUCIÓN de Entidad Local por incumplimiento de obligaciones legales.

El **artículo 60** LRBRL, determina que cuando una Entidad Local **incumpliera** las **obligaciones impuestas directamente por la Ley** de forma que tal incumplimiento afectara al **ejercicio de competencias** de la Administración del Estado o de la **Comunidad Autónoma**, y cuya cobertura económica estuviere legalmente o presupuestariamente garantizada, una u otra, según su respectivo ámbito competencial, deberá:

- **RECORDARLE su cumplimiento** concediendo al efecto el **plazo que fuere necesario**.

Si, transcurrido dicho plazo, **NUNCA INFERIOR A UN MES**, el incumplimiento persistiera:

- Se procederá a adoptar las medidas necesarias para el cumplimiento de la obligación **A COSTA y en SUSTITUCIÓN** de la Entidad Local.

Gestión gravemente dañosa de los intereses generales y sus consecuencias.

El **artículo 61** LRBRL, (*redactado L.O. 1/2003, de 10 de marzo, para la garantía de la democracia en los Ayuntamientos y la seguridad de los Concejales*), regula la **DISOLUCIÓN de los órganos de las Entidades Locales**, al disponer que:

El **Consejo de Ministros**, a iniciativa propia y con conocimiento del **Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma** correspondiente o a solicitud de éste y, en todo caso, **PREVIO ACUERDO FAVORABLE DEL SENADO**, podrá proceder, mediante **REAL DECRETO**, a:

- La **DISOLUCIÓN de los órganos de las Corporaciones locales**.